

ПРОТОКОЛ
Заседания Комиссии Администрации МО «Хоринский район» по
противодействию коррупции

«23» июня 2022г.

№2

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:

Первый заместитель Руководителя
муниципального образования
«Хоринский район»

Видутова Татьяна Владимировна

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены комиссии

Балмаев Бато-Мунко Федорович	Управляющий делами Администрации МО «Хоринский район»
Салдруев Роман Николаевич	И.о. Председателя Комитета по управлению муниципальным хозяйством и имуществом
Батуева Дора Дондоковна	Начальник МКУ «Хоринское управление образования»
Ширапов Ринчин Дылыкович	Заместитель начальника полиции МО МВД России «Хоринский» по охране общественного порядка
Павлова Римма Дондоковна	Начальник отдела по правовому и информационному сопровождению Администрации МО «Хоринский район»

Приглашенные:

- 1.Руководитель Хоринского межрайонного следственного отдела СУ СК по Республике Бурятия- Баинов Зорикто Баторович,
- 2.Начальник МКУ «Управление закупками»– Шагдарова Галина Алексеевна

1. О соблюдении законодательства о муниципальной службе при поступлении и прохождении муниципальной службы в органах местного самоуправления МО «Хоринский район». Об итогах работы по сбору сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера с муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений

Доклад: Управляющий делами Администрации МО «Хоринский район» - Балмаев Бато-Мунко Федорович

Условия прохождения муниципальной службы определяются Федеральным Законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Законом

Республики Бурятия от 10.09.2007 №2431-III «О муниципальной службе в Республике Бурятия», Уставом МО «Хоринский район».

Трудоустройство на муниципальную службу осуществляется по результатам конкурса на вакантную должность, кадровый резерв. При поступлении граждан на службу учитываются их профессиональные качества и компетентность. В 2021г. принято на муниципальную службу 15 муниципальных служащих. В кадровом резерве состоит всего 8 человек.

Решением Совета депутатов №2-38/22 от 24.02.2022 года было принято и утверждено Положение «О порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования «Хоринский район», назначение на должности муниципальной службы, относящиеся к группам старших и младших должностей муниципальной службы конкурс не проводится.

Муниципальные служащие АМО «Хоринский район» ежегодно проходят обучение на курсах повышения квалификации по программе профилактики коррупционных и иных правонарушений. В 2021 году на вышеуказанных курсах повышения квалификации прошли обучение 6 муниципальных служащих.

Поощрение, привлечение муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности, применение дисциплинарных взысканий к муниципальным служащим за совершение дисциплинарного проступка, отстранение от исполнения должностных обязанностей, а также снятие дисциплинарных взысканий, осуществляется в соответствии с действующим трудовым законодательством.

В 2021г. поощрены за добросовестный труд 4 муниципальных служащих.

В 2021г. привлечено к дисциплинарной ответственности 8 муниципальных служащих (КЭФ-1, КУМХИ- 3, Администрация-4). В виде замечания – 8, дисциплинарное наказание в виде увольнения не применялось.

В целях контроля по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов в Администрации МО «Хоринский район» действует Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В 2021г. не было проведено заседаний Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В 2021 году противодействие коррупции в Администрации МО «Хоринский район» осуществлялось в соответствии с положениями Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы, Антикоррупционной программы Республики Бурятия на 2021-2024 годы, Плана противодействия коррупции в муниципальном образовании «Хоринский район» на 2021-2024 годы, а также основными направлениями, предусмотренными федеральным, республиканским законодательством, муниципальными нормативными правовыми актами о противодействии коррупции.

В Администрации МО «Хоринский район» самостоятельное подразделение по профилактике коррупционных правонарушений отсутствует. Персональная ответственность за состояние работы по профилактике коррупции и иных правонарушений в Администрации МО «Хоринский район» и ее отраслевых (функциональных) органов возложена на Управляющего делами Администрации. Ответственным исполнителем за ведение работы по профилактике коррупции и иных правонарушений является начальник отдела по правовому и информационному сопровождению деятельности Администрации.

В 2021 году проведена работа по профилактике коррупции, в том числе по формированию у муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, населения отрицательного отношения к коррупции.

Ежеквартально направляются обзоры о состоянии правоприменительной практики о преступлениях коррупционной направленности в исполнительных органах государственной

власти и органов местного самоуправления до подведомственных учреждений Администрации МО «Хоринский район», глав сельских поселений, муниципальных служащих и работников Администрации МО «Хоринский район».

В течение 2021 года Глава МО «Хоринский район», ответственные сотрудники администрации принимали участие на заседаниях Комиссии при Главе Республики Бурятия по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Принято участие в режиме видеоконференцсвязи в семинарах-совещаниях, проводимых отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В феврале 2022 была проведена работа по сбору сведений о доходах глав местных администраций и депутатов представительных органов местного самоуправления района и сельских поселений за 2021 год, сведения сданы в установленный срок в отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Комитета специальных программ Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия. Сведения представили 10 глав местных администраций и 90 депутатов представительного органа района сельских поселений района.

При анализе сведений о доходах, расходах, имуществе, обязательствах имущественного характера проводится проверка на предмет соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, включая соблюдение порядка уведомления о выполнении иной оплачиваемой работы.

Случаев несоблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, за истекший период не выявлено.

Ведется постоянная работа по сбору сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей муниципальных служащих, и лиц, претендующих на замещение должностей муниципальной службы.

Количество муниципальных служащих, представляющих указанные сведения, в 2021 году составило 44 человека. Все муниципальные служащие при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера используют специальное программное обеспечение «Справка БК».

Ответственным исполнителем представленные сведения анализируются (сверяются, обобщаются) и приобщаются к личным делам муниципальных служащих, а также размещаются на официальных сайтах органов местного самоуправления в сети «Интернет».

В июне 2021г. принят План противодействия коррупции в МО «Хоринский район» на 2021-2024г.г. Работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений будет проводиться в строгом соответствии с указанным Планом.

Заслушав и обсудив информацию, решили:

1. Информацию принять к сведению;
2. Отделу по правовому и информационному сопровождению деятельности Администрации МО «Хоринский район»:

- продолжить работу по контролю за соблюдением законодательства о муниципальной службе при поступлении и прохождении муниципальной службы, при сборе сведений о

доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с муниципальных служащих и руководителей муниципальных учреждений.

Срок постоянно.

2. Соблюдение норм антикоррупционного законодательства при подготовке и организации государственной итоговой аттестации на территории МО «Хоринский район»

Доклад: Начальник МКУ «Хоринское управление образования» - Батуева Дора Дондоковна

Муниципальным казенным учреждением «Хоринское управление образования» и подведомственными образовательными учреждениями особое внимание уделяется **соблюдению норм антикоррупционного законодательства при подготовке и организации государственной итоговой аттестации**. Проведение итоговой аттестации осуществляется в соответствии с Порядком проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования.

Неукоснительное выполнение норм указанного Порядка позволяет нам обеспечивать максимальный уровень открытости и объективности проведения Единого государственного экзамена.

Основными мерами обеспечения объективности проведения экзамена является:

- создание пунктов проведения Единого государственного экзамена нового качества - все они оснащены средствами видеофиксации и видеотрансляции в режиме реального времени; - пропускная система - на пункты допускаются только специалисты, кандидатуры которых утверждены приказами Министерства образования и науки Республики Бурятия и внесены в региональную информационную систему;
- участники Единого государственного экзамена допускаются в пункты только после прохождения процедуры проверки с использованием металлодетектерного оборудования; - на каждом пункте работают общественные наблюдатели, аккредитованные Министерством образования и науки Республики Бурятия; - общественный порядок на каждом экзамене обеспечивают сотрудники полиции;
- исключено присутствие близких родственников выпускников текущего года в пунктах проведения экзаменов и при осуществлении проверки работ обучающихся 9 классов;
- проведена информационно-разъяснительная работа накануне проведения государственной итоговой аттестации;
- 6 сотрудников сферы образования на территории муниципального образования «Хоринский район» являются членами государственной экзаменационной комиссии (ГЭК). У всех из них являются носителями токенов (электронно – цифровая подпись) (Токен члена ГЭК используется для получения ключа доступа к Электронному Материалу и его активации на станциях печати Электронного Материала, а также для формирования зашифрованного пакета с электронными бланками участников Единого государственного экзамена на станции сканирования в Пункт Проведения Экзамена).

Член ГЭК:

1. проводит проверку готовности Пункта Проведения Экзамена не позднее чем за две недели до начала экзаменов (по решению председателя ГЭК);
2. обеспечивает соблюдение установленного порядка проведения **Государственной итоговой аттестации**, в том числе: обеспечивает передачу Электронного Материала руководителю Пункта Проведения Экзамена в день экзамена;

3. контролирует соблюдение требований установленного порядка при допуске участников **Государственной итоговой аттестации** в Пункте Проведения Экзамена;
 4. осуществляет контроль за проведением **Государственной итоговой аттестации** в Пункте Проведения Экзамена;
 5. осуществляет взаимодействие с руководителем и организаторами Пункта Проведения Экзамена, общественными наблюдателями, должностными лицами Рособнадзора.
- В заключении, в следствии принимаемых вышеуказанных мер случаи коррупционного характера за весь период проведения **Государственной итоговой аттестации** не проявились.

Заслушав и обсудив информацию, решили:

1. Информацию принять к сведению;
2. Продолжить работу по соблюдению норм антикоррупционного законодательства при подготовке и организации государственной итоговой аттестации на территории МО «Хоринский район»
3. **Срок – постоянно**

1. О мерах по предупреждению, выявлению и устранению коррупционных нарушений в сфере закупок для муниципальных нужд

Доклад: Начальник МКУ «Управление закупками» – Шагдарова Галина Алексеевна

Согласно статье 1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности закупок товаров, работ, услуг, обеспечения их гласности и прозрачности, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

В то же время **коррупция в государственных закупках и тендерах** - это всемирная беда человечества.

Термин “коррупция” прописывается в 1 статье закона о коррупции, который был подписан 25 декабря 2008 года, постановлением № 273-ФЗ.

Меры по предупреждению, выявлению и устранению коррупционных правонарушений основываются на комплексном подходе к процессу осуществления закупок: на повышении уровня открытости и прозрачности всех этапов осуществления закупок, повышении уровня профессионализма заказчиков МО «Хоринский район» в контрактной системе в сфере закупок и их персональной ответственности за эффективность осуществления закупок и результативность обеспечения государственных нужд.

Разновидностями коррупционных действий в соответствии с законодательством о противодействии коррупции являются:

- злоупотребление служебным положением;
- дача взятки;
- получение взятки;
- злоупотребление полномочиями;
- коммерческий подкуп;
- иные виды незаконного использования гражданином своего должностного положения.
- конфликт интересов, под которым понимается возможность получения личной выгоды должностным лицом в результате исполнения (неисполнения) им своих должностных обязанностей - благодотворная почва для развития коррупции в любых сферах, включая

госзакупки. Вместе с тем, конфликт интересов - это возможная ситуация, на исключение которой соответствующим должностным лицам необходимо направить свои действия.

1.1. Коррупция в госзакупках: распространенные схемы

К числу самых распространенных коррупционных схем относятся:

- 1) направление участвующим в сговоре потенциальным участником заявки на сумму заведомо ниже, чем у прочих участников госзакупок;
 - 2) установление со стороны заказчика чрезвычайно коротких сроков для реализации заказа, при которых исполнение заказа возможно только заранее подготовленным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) - участником мошеннической схемы;
 - 3) установление заведомо неконкурентной цены за исполнение госзаказа в обозначенном объеме, что будет неинтересно другим потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям);
 - 4) установление непривлекательной схемы оплаты исполнения госзаказа (например, без аванса и с большой отсрочкой);
 - 5) некорректное внесение данных в ЕИС (например, смешение кириллицы и латиницы при написании наименования заявки);
 - 6) толкование критериев оценки заявок участников закупки в пользу заинтересованных лиц.
- Данный перечень схем не является исчерпывающим. Суть каждой из них состоит в том, что участвующий в сговоре недобросовестный поставщик (подрядчик, исполнитель) всегда извещен, каковы параметры и условия госзакупки на самом деле.

1.2. Уголовная ответственность за коррупционные нарушения в сфере госзакупок

За нарушения в сфере госзакупок, квалифицируемые как коррупционные действия, предусмотрена уголовная ответственность в соответствии со следующими статьями Уголовного кодекса Российской Федерации:

- Статья 204 "Коммерческий подкуп";
- Статья 285 "Злоупотребление должностными полномочиями";
- Статья 285.1 "Нецелевое расходование бюджетных средств";
- Статья 285.2 "Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов";
- Статья 286 "Превышение должностных полномочий";
- Статья 289 "Незаконное участие в предпринимательской деятельности";
- Статья 290 "Получение взятки";
- Статья 291 "Дача взятки";
- Статья 291.1 "Посредничество во взяточничестве";
- Статья 292 "Служебный подлог";
- Статья 304 "Провокация взятки либо коммерческого подкупа".

Таким образом, коррупционные действия - отдельная группа правонарушений в сфере госзакупок, отличительной чертой которых является нацеленность должностного лица на получение личной выгоды за противоправные умышленные действия/ бездействие с использованием своего служебного положения в интересах лица, обещающего соответствующее вознаграждение.

2. Меры по снижению коррупционных рисков

В этой связи, необходимо выделить основные меры по снижению и устранению коррупционных правонарушений:

- установлен запрет на членство в комиссиях по осуществлению закупок лиц, лично заинтересованных в результатах процедур определения поставщиков (подрядчиков,

исполнителей), либо на которых способны оказать влияние участники закупок, а также лиц, непосредственно осуществляющих контроль в сфере закупок;

- не допускается предоставления участникам преимуществ, непредусмотренных Законом о контрактной системе;

- не допускается разглашение информации о ходе рассмотрения заявок участников закупки до размещения протокола рассмотрения заявок, не обоснованных изменений условий контракта и прочее. Т.е. строгое соблюдение норм действующего законодательства РФ, регулирующего контрактную систему.

- формирование внутренних локальных актов и распорядительных документов, направленных на внедрение эффективного механизма по профилактике и пресечению коррупционных проявлений в процессе осуществления закупок.

- непрерывная комплексная работа с контрактными управляющими и комиссиями заказчика в целях повышения уровня их квалификации, системного контроля возложенных на них функций и задач, а также формирования нетерпимости ко всему спектру коррупционных проявлений в сфере закупок.

Добиться ощутимых показателей снижения коррупции позволяет лишь комплексный подход - сбалансированное использование всех методов противодействия коррупции на всех этапах процесса государственных закупок.

3. Повышение уровня профессионализма заказчика как мера по снижению коррупционных рисков в сфере закупок

Эффективное управление закупками во многом основывается на профессиональном осуществлении закупочной деятельности. Отсутствие необходимого количества подготовленных кадров - одна из самых существенных проблем в сфере закупок.

Профессиональная компетентность включает общую совокупность объективно необходимых навыков и знаний, в том числе умение правильно распорядиться ими при выполнении своих должностных обязанностей. Особо важна здесь роль знания возможных последствий определенных действий, гибкость методов, практический опыт, индивидуально-психологические качества и соответствующие профессиональные позиции.

В данном направлении рекомендуется:

- строго регламентировать полномочия работников контрактной службы (контрактного управляющего);

- ввести и разграничить систему персональной ответственности за регламентированные полномочия;

- к работникам контрактной службы (контрактному управляющему), нарушившим должностные обязанности, применять меры дисциплинарной ответственности в рамках трудового законодательства;

Ввиду специфики закупочного процесса, сложности законодательной базы, регламентирующей закупочный процесс, однократного обучения в сфере закупок для руководителей заказчиков, работников контрактной службы (контрактных управляющих), членов комиссии по осуществлению закупок недостаточно, т.к. это не позволяет в полной мере контролировать правильность и соответствие закупочного процесса законодательству о контрактной системе.

4. Заключительные положения

Минимизация коррупционных правонарушений либо их устранение достигается различными методами. В этой связи, к данным мероприятиям можно отнести:

1) осознание всеми субъектами госзакупок проблемы коррупции как угрозы национальной безопасности;

- 2) строгое соблюдение норм действующего законодательства Российской Федерации, регулирующего контрактную систему;
- 3) формирование внутренних локальных актов и распорядительных документов, направленных на внедрение эффективного механизма по профилактике и пресечению коррупционных проявлений в процессе осуществления закупок;
- 4) непрерывную комплексную работу с персональным составом контрактных служб (контрактными управляющими) и комиссий заказчика в целях повышения уровня их квалификации, системного контроля выполнения возложенных на них функций и задач.

Реализация предложенных мероприятий не только повысит уровень образования и профессиональной компетенции должностных лиц заказчика, но и снизит уровень коррупции путем конкретизации (ограничения) пределов действия (бездействия) должностных лиц, имеющих признаки возможных коррупционных проявлений.

МКУ Управление закупками МО «Хоринский район» в целях предупреждения коррупционных правонарушений подвергается проверкам со стороны прокуратуры, УФАС, а также внутренних контролирующих органов.

Обеспечена полная открытость и прозрачность процедуры размещения заказов, так как все документы (извещения, документация о торгах, запросы участников, разъяснения, протоколы, контракты, жалобы и решения по ним) размещаются на официальном сайте.

Ежегодно Заказчиками формируется сводный план-график размещения заказов для государственных нужд, который так же размещается на официальном сайте, что позволяет потенциальным участникам торгов заранее спланировать возможность участия в процедурах закупок.

Решения о допуске к участию в торгах, рассмотрение заявок на участие в торгах, принимаются коллегиально комиссиями, созданными в соответствии с требованиями законодательства.

Решение:

3. Строгое соблюдение норм действующего законодательства Российской Федерации, регулирующего контрактную систему.
4. Непрерывная комплексная работа с контрактными управляющими и комиссиями заказчика в целях повышения уровня их квалификации.

Заслушав и обсудив информацию, решили:

1. Информацию принять к сведению.
2. МКУ «Управление закупками МО «Хоринский район» обеспечить строгое соблюдение норм действующего законодательства Российской Федерации, регулирующего контрактную систему.

3. Срок-постоянно

Первый заместитель Руководителя Администрации
муниципального образования «Хоринский район»

Секретарь комиссии

 Т.В. Видутова

 Р.Д. Павлова