**Акт проверки №1**

соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

с. Хоринск 3 апреля 2020г.

**Основанием проведения проверки является:**

пункт 3 часть 3, статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), Приказ МУ «Комитет по экономике и финансам МО «Хоринский район» № 5 от 10 февраля 2020г. «О проведении контрольного мероприятия».

**Цель проведения проверки:** «Предупреждение и своевременное выявление нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг. Федеральный закон 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

**Субъект проверки:** МБОУ «Амгалантинская начальная общеобразовательная школа» (далее - Учреждение), находящееся по адресу: 671401 Республика Бурятия, Хоринский район, у. Амгаланта, ул. Интернациональная, 26.

**Предмет проверки:** соблюдение Субъектом контроля требований законодательства Российской федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

**Проверяемый период:** 2017-2018 гг.

**Проверка начата:**  18.03.2020

**Проверка завершена:** 03.04.2020

**Проверка проведена инспекцией в составе:**

консультанта контрольно - ревизионного сектора МУ «Комитет по экономике и финансам» Коптилкиной Любовь Геннадьевной

главного специалиста отдела учета и отчетности МУ «Комитет по экономике и финансам» Базардараевой Долгор Жаргаловны.

**Руководитель Учреждения:** Приказом МКУ «Хоринское управление образования» от 31.08.2015г. №184 Хушеева Викторина Иннокентьевна назначена исполняющим обязанности директора МБОУ «Амгалантинская НОШ». Услуги по ведению бухгалтерского, налогового учета осуществляет МКУ «Хоринское управление образования» на основании договора от 09.01.2017г.

Проверка проведена по документам, представленным Учреждением и на основании информации, размещенной на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети « Интернет» о размещении заказов на поставки товаров, выполненных работ, оказанных услуг по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт). При проверке использовались: первичные учетные документы, приказы, банковские документы, муниципальные контракты, нормативные правовые акты. Согласно Устава учреждения, утвержденного Постановлением главы МО «Хоринский район» от 04.08.2015г. №354, учредителем и собственником имущества Учреждения является МО «Хоринский район». Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени МО «Хоринский район» осуществляет МКУ «Хоринское управление образования». В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением осуществлялись закупки за счет субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Положение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает, что заказчик, совокупный годовой объем закупок которого, в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Учреждением обязанности контрактного управляющего возложены приказом №37 от 08.12.2016 года «О назначении ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) на и.о. директора учреждения Хушееву В.И.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. К проверке представлены следующие документы:

- копия удостоверения о повышении квалификации Серия КС №001532 от 2019г. по программе «Контрактная система в сфере государственных и муниципальных закупок. Изменения и дополнения, вводимые в 2019 году» в объеме 108 академических часов, выданого Хушеевой Виктории Иннокентьевне.

Ранее контрольным органом проверки по соответствующей теме не проводились.

В результате проверки установлено:

За 2017 год согласно плана-графика закупок от 29.12.2017г. совокупный годовой объем закупок составил 522329,61 руб., что соответствует реестру закупок. Закупки осуществлялись в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ на сумму 35772,20 руб., в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ на сумму 326557,41 руб., в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 160000,00руб.

За 2018 год согласно плана-графика закупок от 28.12.2018г. совокупный годовой объем закупок составил 408760,43 руб., что не соответствует реестру закупок. Согласно реестра за 2018 год закупок осуществлено на сумму 434846,09руб. Закупки в сумме 26085,66 руб. не были предусмотрены ПФХД на 2018 год и планом - графиком закупок на 2018 год. Таким образом нарушены условия пункта 3.3 статьи 32 Закона №7-ФЗ от 12.01.1996г. «О некоммерческих организациях». ПФХД с уточненными показателями за 2018 год, в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений, не размещен на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет». Закупки осуществлялись в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Отчет за 2017 год размещен в ЕИС 27.03.2018г. своевременно, в то же время отчет составлен с нарушением Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015г. №238. Не заполнен абзац 1, абзац 4 в позиции 2 раздела 2., позиция 3 раздела 2 заполнена неверно.

Отчет за 2018 год размещен в ЕИС 21.03.2019г. Отчет составлен с нарушением Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015г. №238, не заполнен абзац 1, абзац 4 в позиции 2 раздела 2., позиция 3, позиция 4 раздела 2 заполнены неверно.

При проверке информации, размещенной в реестре контрактов в соответствии со статьей 103 Федерального закона №44-ФЗ, установлено:

в 2017 году контракт на поставку электроэнергии был заключен на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ. В нарушение п/п 10 части 2 статьи 103 и части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ Учреждением в реестр контрактов информация об исполнении отдельных этапов контракта направлена с нарушением срока.

Вся информация об исполнении отдельных этапов контракта размещена в ЕИС 29.12.2017г.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Документ об исполнении | Документ об оплате | Следовало разместить | Размещено | Отклонение |
| Счет 341-001620-345-00115 от 30.01.2017 |  | Не позднее 02.02.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
| Сч/ф 341-000111-345-00115/4 от 31.01.2017г. |  | Не позднее 03.02.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
|  | п/п №325600 от 31.01.2017г. | Не позднее 03.02.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
| Счет 341-002499-345-00115 от 13.02.2017 |  | Не позднее 16.02.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
|  | п/п №445633 от 20.02.2017г. | Не позднее 24.02.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
|  | п/п №453350 от 21.02.2017г. | Не позднее 25.02.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
| Счет 341-005262-345-00115 от 13.03.2017 |  | Не позднее 16.03.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
|  | п/п №608736 от 17.03.2017г. | Не позднее 22.03.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
| Счет 341-008382-345-00115 от 13.04.2017 |  | Не позднее 18.04.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
|  | п/п №828314 от 17.04.2017г. | Не позднее 20.04.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
| Счет 341-009778-345-00115 от 13.05.2017 |  | Не позднее 17.05.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
|  | п/п №168149 от 19.05.2017г. | Не позднее 24.05.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
| Счет 341-012220-345-00115 от 13.06.2017 |  | Не позднее 16.06.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
|  | п/п №377346 от 16.06.2017г. | Не позднее 21.06.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
| Счет 341-013666-345-00115 от 13.07.2017 |  | Не позднее 18.07.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
|  | п/п №636296 от 20.07.2017г. | Не позднее 25.07.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
| Счет 341-015618-345-00115 от 14.08.2017 |  | Не позднее 17.08.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
|  |  |  |  |  |
|  | п/п №852573 от 22.08.2017г. | Не позднее 25.08.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
| Счет 341-017655-345-00115 от 13.09.2017 |  | Не позднее 18.09.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
|  | п/п №154780 от 18.09.2017г. | Не позднее 21.09.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
| Счет 341-019445-345-00115 от 13.10.2017 |  | Не позднее 18.10.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
|  | п/п №431744,№431745 от 18.10.2017г. | Не позднее 23.10.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
| Сч/ф 341-А07520-345-00115/4 от 30.09.2017г. |  | Не позднее 04.10.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
| Счет 341-021307-345-00115 от 13.11.2017 |  | Не позднее 16.11.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
|  | п/п №732508 от 22.11.2017г. | Не позднее 27.11.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
| Счет 341-023262-345-00115 от 13.12.2017 |  | Не позднее 18.12.2017 | 29.12.2017 | Более 2-х дней |
|  | п/п №209743 от 26.12.2017г. | Не позднее 29.12.2017 | 29.12.2017 | - |

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В тоже время следует отметить, что согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных ст. ст. 7.29 - 7.32 КоАП РФ) установлены сроки давности привлечения к административной ответственности, при которых постановление по делу не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следует отметить, что срок давности привлечения к административной ответственности истек.

**Вывод:**

По результатам проведенного планового контрольного мероприятия в сфере закупок в действиях Учреждения установлены нарушения требований:

1) Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015г. №238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНО, его размещения в ЕИС».

2) Части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, информация в реестр контрактов направлена с нарушением сроков.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (часть 2 статьи 7.31) усматриваются признаки административного нарушения.

Давность привлечения к административной ответственности по допущенным нарушениям истекла, отсутствует необходимость передачи материалов проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок и составление протоколов орган исполнительной власти для возбуждения дела об административной ответственности.

Акт составлен на 6-ти листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Учреждение в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить письменное возражение по фактам, изложенным в акте проверки. При этом необходимо приложить к письменному возражению документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность своих возражений.

В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты закупок и на момент выявления нарушений государственные контракты заключены, предписание об устранении нарушений не выдавать.

В соответствии с п. 74 Административного регламента по исполнению муниципальной функции по осуществлению контроля за соблюдением заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок и ее членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Постановлением администрации МО «Хоринский район» №152 от 16.03.2017г., подготовить письмо (предложение) о недопущении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в дальнейшем – муниципальному заказчику МБОУ «Амгалантинская начальная общеобразовательная школа».

Консультант

контрольно - ревизионного сектора

МУ «Комитет по экономике и финансам» Л.Г. Коптилкина

Главный специалист отдела учета и отчетности

МУ «Комитет по экономике и финансам» Д.Ж. Базардараева

Директор МБОУ

«Амгалантинская НОШ» В.И. Хушеева